

Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»

ОДОБРЕНО
на заседании Педагогического
совета ПОУ «МОКСУ
им. М.М. Абрекова»
Протокол № 1
от «30» августа 2023г.

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор ПОУ

«МОКСУ
им. М.М. Абрекова»

Э.С. Джилкиева

Приказ № 210/1

от «31» августа 2023г.



ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ
учебной дисциплины
**ОПВ.18 «Муниципальное
право»**

Специальность: *40.02.02 Правоохранительная деятельность*
(базовая подготовка)

Квалификация выпускника: *Юрист*

Форма обучения: *очная*

Обсуждено
на заседании цикловой комиссии
26.08.2023 г.
Протокол № 1

Составитель программы:

Джилкиева Э.С.

г. Черкесск, 2023 г.

Согласовано:

М.П.

М.П.

Рецензент:

Пашаев Ф.М. с.р.

Содержание

I.Оценочные материалы для проведения текущего контроля успеваемости	3
1.Паспорт фонда оценочных средств	3
2.Комплект материалов для оценки сформированности умений и знаний в ходе освоения учебной дисциплины	4
2.1. Комплект материалов для проведения семинарских занятий.....	4
2.2. Комплект материалов для проведения тестового контроля.....	6
2.3. Комплект материалов для проведения практикумов по решению задач	25
2.4. Комплект материалов по оценке результатов самостоятельной работы.....	32
II. Оценочные материалы для проведения итоговой аттестации	35
1.Комплект материалов для промежуточной аттестации по результатам освоения дисциплины.....	35

I.ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ

1.1.Паспорт фонда оценочных средств

№ п/п	Наименование темы	Код контролируемой компетенции (или ее части)	Наименование контрольно-оценочного средства Текущий контроль/ баллы
1	2	3	4
1.	Тема 1. Общая характеристика муниципального права Российской Федерации. История становления местного самоуправления в России.	ОК1. ,ОК 4.,ОК 5., ОК 6., ОК10.,ОК 11., ОК 13. , ПК 1.1. ,ПК 1.2. ,ПК 1.4., ПК1.13	Реферат /3 Тест/2 Дискуссия/5 Доклад/5
2.	Тема 2. Территориальные основы местного самоуправления.	ОК1. ,ОК 4.,ОК 5., ОК 6., ОК10.,ОК 11., ОК 13. , ПК 1.1. ,ПК 1.2. ,ПК 1.4., ПК1.13	Реферат /3 Тест/2 Дискуссия/5
3.	Тема 3. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	ОК1. ,ОК 4.,ОК 5., ОК 6., ОК10.,ОК 11., ОК 13. , ПК 1.1. ,ПК 1.2. ,ПК 1.4., ПК1.13	Реферат /3 Тест/2 Дискуссия/5
4.	Тема 4. Органы и должностные лица местного самоуправления.	ОК1. ,ОК 4.,ОК 5., ОК 6., ОК10.,ОК 11., ОК 13. , ПК 1.1. ,ПК 1.2. ,ПК 1.4., ПК1.13	Реферат /3 Тест/2 Дискуссия/5
5.	Тема 5. Модели организации органов местного самоуправления.	ОК1. ,ОК 4.,ОК 5., ОК 6., ОК10.,ОК 11., ОК 13. , ПК 1.1. ,ПК 1.2. ,ПК 1.4., ПК1.13	Реферат /3 Тест/2 Дискуссия/5
6.	Тема 6. Правовой статус органов и должностных лиц местного самоуправления.	ОК1. ,ОК 4.,ОК 5., ОК 6., ОК10.,ОК 11., ОК 13. , ПК 1.1. ,ПК 1.2. ,ПК 1.4., ПК1.13	Реферат /3 Тест/2 Доклад /5
7.	Тема 7. Организационные основы местного самоуправления.	ОК1. ,ОК 4.,ОК 5., ОК 6., ОК10.,ОК 11., ОК 13. , ПК 1.1. ,ПК 1.2. ,ПК 1.4., ПК1.13	Реферат /3 Тест/2 Дискуссия/5
8.	Тема 8. Права граждан на осуществление местного самоуправления	ОК1. ,ОК 4.,ОК 5., ОК 6., ОК10.,ОК 11., ОК 13. , ПК 1.1. ,ПК 1.2. ,ПК 1.4., ПК1.13	Реферат /3 Тест/2 Доклад /5
9.	Тема 9. Территориальное общественное самоуправление	ОК1. ,ОК 4.,ОК 5., ОК 6., ОК10.,ОК 11., ОК 13. ,	Реферат /3 Тест/2 Доклад /5

		ПК 1.1. ,ПК 1.2. ,ПК 1.4., ПК1.13	
10.	Тема 10. Особенности организации местного самоуправления.	ОК1. ,ОК 4.,ОК 5., ОК 6., ОК10.,ОК 11., ОК 13. , ПК 1.1. ,ПК 1.2. ,ПК 1.4., ПК1.13	Реферат /3 Тест/2 Доклад /5

2. Комплект материалов для оценки сформированности умений и знаний в ходе освоения учебной дисциплины

2.1. Комплект материалов для проведения семинарских занятий

Тема 1: Общая характеристика муниципального права Российской Федерации. История становления местного самоуправления в России.

1. Этапы становления местного самоуправления на Руси.
2. Муниципальные реформы Екатерины II – 1785 г. Дворянское самоуправление. Городское самоуправление.
3. Реформы местного самоуправления Александра II. Сельское и волостное самоуправление после 1861 г.
4. Земская реформа 1864 г., городская реформа 1870 г.
5. Реформы управления на местах 1880-1890 гг. и их значение.
6. Место и роль местных органов власти в структуре органов государственной власти Советского государства. Советы как сочетание элементов государственной власти и самоуправления.
7. Система местных органов государственной власти в СССР
8. Реформирование местного самоуправления в конце 20 начале 21 века.
9. Земства и Советы. Временное правительство и земства. Роль земств в общественно-политической жизни России.

Тема 2: Территориальные основы местного самоуправления

1. Европейская Хартия о местном самоуправлении, об административно-территориальном принципе деления территории.
2. Территориальные основы местного самоуправления.
3. Границы муниципальных образований.
4. Земли городских и сельских поселений: земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития муниципальных образований.
5. Проблемы территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства.
6. Городское и сельское поселение.
7. Значение исторических, местных (этнических) традиций для определения территориальных основ местного самоуправления.

Тема 4. Органы и должностные лица местного самоуправления.

1. Полномочия местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов.
2. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
3. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта.
4. Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации.
5. Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства.
6. Полномочия местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.
7. Полномочия местного самоуправления в области образования.
8. Полномочия местного самоуправления в области культуры.
9. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения.
10. Полномочия местного самоуправления в области социальной защиты населения.
11. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.
12. Осуществление защиты прав потребителей органами местного самоуправления.
13. Компетенция органов местного самоуправления в сфере наружной рекламы.
14. Полномочия должностных лиц органов местного самоуправления по совершению отдельных нотариальных действий.

Тема 5. Модели организации органов местного самоуправления.

1. Основные муниципальные системы в зарубежных странах:
2. Англосаксонская модель. Особенности организации местного самоуправления в США.
3. Континентальная модель. Сравнительный анализ местного самоуправления в ФРГ и Франции.
4. Иберийская модель. Основные признаки.
5. Модель социалистического типа.
2. Взаимоотношения муниципальных органов с органами государственного управления. Формы и способы контроля со стороны центральной власти.
3. Органы местного самоуправления в зарубежных странах, порядок их формирования и деятельности.
4. Полномочия муниципальных органов зарубежных государств.

Тема 6. Правовой статус органов и должностных лиц местного самоуправления.

1. Местная администрация в системе местного самоуправления.
2. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления.
3. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления России.
4. Правотворчество органов местного самоуправления.
5. Система муниципальных правовых актов.
6. Устав муниципального образования и основные проблемы уставного
7. Правовые аспекты организации муниципальной службы в Российской Федерации.
8. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 7. Организационные основы местного самоуправления.

1. Модели организационных структур
2. Институты непосредственной демократии в системе муниципального управления
3. Связи с общественностью в системе муниципального управления
4. Механизмы государственного контроля в сфере муниципального управления

2.2. Комплект материалов для проведения тестового контроля

Тема 1. Общая характеристика муниципального права Российской Федерации. История становления местного самоуправления.

1. **Комплексной отраслью права, регулирующей отношения в сфере местного самоуправления, является ... право.**
 1. избирательное
 2. **муниципальное**
 3. административное
 4. конституционное
2. **Предмет муниципального права — это:**
 1. **однородные отношения, возникающие в процессе реализации населением права на местное самоуправление**
 2. общественные отношения, возникающие в связи с управлением государственными и

общественными делами

3. высшие ценности человеческой цивилизации, охватывающие различные аспекты

общественного бытия

4. совокупность общественных отношений, возникающих при осуществлении властной

деятельности государственной администрации

3. Муниципально-правовыми являются отношения, урегулированные нормами ... права.

1. гражданского

2. муниципального

3. административного

4. государственного

4. Система муниципального права включает в себя:

1. муниципально-правовые институты

2. источники

3. методы

4. функции

5. Муниципально-правовые нормы регулируют отношения между:

1. зарубежными государствами

2. органами государственной власти

3. государством и гражданами

4 органами местного самоуправления и населением муниципального образования

6. Дата принятия Европейской хартии местного самоуправления:

1. 12 октября 1982 г

2. 15 октября 1985 г

3. 1987 г

4. 28 февраля 1985 г

7. Датой подписания Президентом первой редакции закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» в РФ является ... 1995 года.

1. 4 августа

2. 1 сентября

3. 1 августа

4. 28 августа

8. Нормативно-правовые акты (акт), регулирующие вопросы местного самоуправления в субъектах РФ:

1. Конституции (уставы) субъектов РФ
2. законы субъектов РФ
3. подзаконные акты субъектов РФ
4. Конституция РФ

9. Решите задачу:

Губернатор области своим постановлением делегировал главе муниципального образования ряд государственных полномочий, однако тот отказался их реализовать, сославшись на отсутствие необходимого финансирования. Какие условия должны быть соблюдены при делегировании органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

Ответ:

Часть 2 ст. 132 Конституции адресована государственным органам. Именно они вправе наделить органы местного самоуправления государственными полномочиями, причем сделать это могут только представительные органы государства и только одним актом - законом. Рассматривая понятие "наделаться", следует иметь в виду, что речь идет о временном или постоянном делегировании полномочий, но не полной передаче их органам местного самоуправления. В противном случае они приобретали бы местное значение.

Вместе с тем делегирование полномочий не означает, что они утрачивают государственное значение, государственный характер. Передаются не функции государства, а полномочия по их исполнению. Таким образом, отказ в данном случае неправомерен.

10. Решите задачу:

Губернатор области своим постановлением делегировал главе муниципального образования ряд государственных полномочий, однако тот отказался их реализовать, сославшись на отсутствие необходимого финансирования. Оцените действия этих должностных лиц с позиции их соответствия требованиям законодательства.

Ответ:

Органы местного самоуправления могут наделаться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных

полномочий подконтрольна государству (ч.2 ст.132 Конституции РФ).
Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)// Собрание законодательства РФ, 26.01.2009. № 4. Ст. 132

мм

Тема 2. Территориальные основы местного самоуправления.

1. Какие существуют виды органов местного самоуправления, выделяемые по способу их образования?

1. органы специального назначения
- 2. выборные органы**
3. органы общего назначения
4. органы, формируемые на добровольной основе, на основе назначения.

2. Местная администрация – это...

1. законодательный орган местного самоуправления
- 2. исполнительно-распорядительный орган**
3. судебный орган
4. контролирующий орган

3. К исключительному ведению какого органа относится установление местных налогов и сборов?

- 1. представительного органа МО**
2. исполнительного органа субъекта
3. исполнительного органа МО
4. законодательного органа субъекта

4. Что входит в структуру органов местного самоуправления?

- 1. представительный орган МО**
2. глава субъекта
- 3. исполнительный орган МО**
4. исполнительно-распорядительный орган МО

5. В случае образования или преобразования МО, каким образом устанавливается структура органов МСУ?

1. утверждается Главой МО
2. принимается представительным органом МО
- 3. определяется населением на местном референдуме**

6. Представительный орган муниципального района....

- 1. может состоять из глав поселений и депутатов представительных органов**
- 2. может избираться на муниципальных выборах**
3. может назначаться органами власти субъекта

7. Глава муниципального образования

1. избирается на муниципальных выборах
- 2. избирается представительным органом из своего состава**
3. назначается Главой субъекта
4. назначается законодательным органом субъекта

8. Вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа МО...

1. председатель представительного органа МО
2. депутат представительного органа МО
3. глава администрации
- 4. глава муниципального образования**

9. Решите задачу:

Губернатор области своим постановлением делегировал главе муниципального образования ряд государственных полномочий, однако тот отказался их реализовать, сославшись на отсутствие необходимого финансирования. Оцените действия этих должностных лиц с позиции их соответствия требованиям законодательства. Какие условия должны быть соблюдены при делегировании органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

Ответ:

Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству (ч.2 ст.132 Конституции РФ). Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)// Собрание законодательства РФ, 26.01.2009. № 4. Ст. 132

10. Решите задачу:

Часть 2 ст. 132 Конституции адресована государственным органам. Именно они вправе наделить органы местного самоуправления государственными полномочиями, причем сделать это могут только представительные органы государства и только одним актом - законом. Рассматривая понятие "наделяться", следует иметь в виду, что речь идет о временном или постоянном делегировании полномочий, но не полной передаче их органам местного самоуправления. В противном случае они приобрели бы местное значение. Вместе с тем делегирование полномочий не означает, что они утрачивают государственное значение, государственный характер. Передаются не функции государства, а полномочия по их исполнению. Таким образом, отказ в данном случае неправомерен.

Тема 3. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

1. Какие существуют источники денежных средств ТОС:

- 1. органы МСУ**
- 2. взносы членов ТОС**
3. добровольные вложения
4. за счет оказания платных услуг

2. К финансово-экономическим средствам местного самоуправления относится:

- 1. бюджет МО**
2. финансовые средства, предназначенные для реализации государственных полномочий, переданных МО
3. границы МО, в пределах которых органы местного самоуправления способны оказывать услуги населению МО
4. имущественные права органов местного самоуправления
- 5. имущество МО**

3. На публичные слушания должны выноситься:

1. проект бюджета субъекта
- 2. проект Устава МО**
- 3. проект местного бюджета**
4. вопросы о назначении местного референдума, схода и конференции граждан
5. вопросы о структуре и составе органов МСУ
- 6. проекты планов и программ развития МО**

7. вопросы о преобразовании МО

4. Предприятия и организации, продукция и услуги которых в основном поставляются за пределы города составляют:

1. градообслуживающую сферу города
2. градообразующую сферу города
3. социальную сферу города

5. Коммерческая организация, созданная органами МСУ, если значительная часть производимой продукции (услуг) предназначена для МО – это:

1. муниципальное учреждение
2. муниципальное казенное предприятие
3. муниципальное предприятие

6. Источники муниципальных финансов:

1. собственные средства
2. государственные средства, передаваемые органам МСУ в виде доходных источников
3. добровольные пожертвования
4. муниципальный кредит
5. налоги и сборы

7. К местным бюджетам относятся бюджеты ...

сельских, городских районов и приравненных к ним территориальных образований

муниципальных образований

муниципальных предприятий, учреждений

сельских районов, городов краевого или областного подчинения

8. Порядок управления муниципальной собственностью определяется ...

федеральным законодательством

законодательством субъектов Российской Федерации

главой муниципального образования

представительным органом местного самоуправления

9. Решите задачу:

При принятии городским собранием ряда решений возникли вопросы: какое количество депутатов (кворум) необходимо для принятия решений об образовании главы муниципального образования, о порядке управления муниципальной собственностью и об образовании депутатских комиссий?

Дайте оценку ситуаций.

Ответ:

В соответствии с ч.3 ст.43 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

По общему правилу решения принимаются большинством, однако, иной порядок принятия решений по указанным вопросам может быть установлен в Уставе муниципального образования или Регламенте представительного органа.

10. Решите задачу

Один из дотационных районов принял Устав, в котором по решению депутатов местного совета вопрос формирования, принятия и исполнения бюджета будет решаться местным представительным органом, а контроль за его исполнением осуществляться не будет. Так как район в связи с его дотационным положением сам будет решать вопросы по исполнению в зависимости от экономической обстановки. Тем более что муниципальная собственность отсутствует, и муниципальному образованию не чем будет нести ответственность. Прокомментируйте Устав.

Ответ:

Согласно ст. 44 п.1 ФЗ - №131 Уставом муниципального образования должны определяться порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Согласно ст.265 БК РФ представительные органы местного самоуправления осуществляют следующие формы финансового контроля:

- предварительный контроль - в ходе обсуждения и утверждения проектов законов (решений) о бюджете и иных проектов законов (решений) по бюджетно-финансовым вопросам;
- текущий контроль - в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных

(представительных) органов, представительных органов местного самоуправления в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами;

- последующий контроль - в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов. То есть решение депутатов местного совета о не создании контроля за исполнением местного бюджета противоречит БК РФ и Федеральному закону №131.

Тема 4. Органы и должностные лица местного самоуправления.

1. В какой срок органы МСУ обязаны рассмотреть проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы?

1. 1 месяца
2. 2-х недель
3. 2-х месяцев
4. 3-х месяцев

2. Органы местного самоуправления могут:

1. избираться непосредственно населением
2. формироваться представительным органом МО
3. формироваться Главой субъекта РФ

3. По исполняемым полномочиям органы местного самоуправления бывают:

1. исполняющими собственные полномочия
2. исполняющими полномочия государственной власти
3. исполняющими добровольные полномочия
4. исполняющими специальные полномочия

4. Органы местного самоуправления ...

1. входят в систему органов государственной власти
2. входят в систему органов власти субъекта РФ
3. не входит в систему органов государственной власти

5. Вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа МО...

1. председатель представительного органа МО
2. депутат представительного органа МО
3. глава администрации

4. глава муниципального образования

6. Что входит в структуру органов местного самоуправления?

1. Представительный орган МО
2. Глава субъекта
3. Исполнительный орган МО
4. **Исполнительно-распорядительный орган МО**

7. Результаты какой формы участия населения в МСУ носят рекомендательный характер?

1. конференции граждан
2. схода граждан
3. **опроса населения**
4. обращений граждан в органы МСУ

8. На публичные слушания должны выноситься:

1. проект бюджета субъекта
2. **проект Устава МО**
3. **проект местного бюджета**
4. вопросы о назначении местного референдума, схода и конференции граждан
5. вопросы о структуре и составе органов МСУ
6. **проекты планов и программ развития МО**
7. **вопросы о преобразовании МО**

9. Прекращение муниципальной службы:

1. осуществляется по личному заявлению служащего
2. **в связи со сроком окончания контракта**
3. по итогам проведенного отзыва населением МО
4. **в связи с выходом на пенсию**
5. **по другим основаниям**

10. Решите задачу:

Представительный орган города Н, численность населения составляет 25 тыс. человек, на очередном заседании принял Устав города. При 12 депутатов представительного органа «за» проголосовало 7 человек. Таким образом, Устав был принят и был направлен в органы юстиции для государственной регистрации. Органы юстиции отказали в регистрации Устава.

Правомерен ли отказ органов юстиции в регистрации Устава?

Ответ:

Согласно ФЗ - №131 гл.6 ст.35 численность депутатов представительного органа города Н. при численности населения 25 000 человек не может быть менее 15 человек. Соответственно чтобы принять Устав города нужно проголосовать не менее 2/3 от установленного числа депутатов (гл.7, ст.44 п.5 №131-ФЗ), т.е. 10 человек. Поэтому в данной ситуации, т.к. проголосовало всего 7 человек, то органы юстиции правомерно отказали в регистрации Устава.

Тема 5. Модели организации органов местного самоуправления.

1. Местное сообщество это:

1. форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных в Конституции, федеральных законах, законах субъектов РФ, самостоятельно и под свою ответственность, решение населением непосредственно и (или) через органы МСУ вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций
2. **население муниципального образования, объединенное коллективными интересами по решению вопросов местного значения**
3. это система управления поселением или сельской территорией, предназначенная для их развития и защиты, удовлетворения гражданами своих потребностей и организации выполнения функционального назначения территории, включая ее обязанности перед государством

2. К теоретическим основам местного самоуправления относятся:

1. **территориальные основы местного самоуправления**
2. организационные основы местного самоуправления
3. конституционно-правовые основы местного самоуправления
4. правовые основы местного самоуправления
5. социальные основы местного самоуправления
6. **экономические основы местного самоуправления**

3. Городское поселение, не входящее в состав муниципального района, но расположенное в его границах – это:

1. муниципальный район
2. **городской округ**
3. сельское поселение
4. межселенная территория

4. В поселении с какой численностью граждан, обладающих избирательным правом, не проводится сход граждан, выполняющий функции представительного органа?

1. Более 1000 человек;
2. Не более 100 человек;
3. От 100 до 300 человек.

5. Староста сельского населенного пункта:

1. не может находиться в трудовых отношениях с органами местного самоуправления;
2. может назначаться из числа лиц, имеющих непогашенную судимость;
3. может замещать государственную должность.

6. Какие органы местного самоуправления не являются обязательными?

1. контрольно-счетные;
2. представительные;
3. исполнительно-распорядительные.

7. Кто не может стать инициатором отправления в отставку главы муниципального образования?

1. Представительный орган субъекта РФ;
2. Муниципальный представительный орган;
3. Глава исполнительной власти субъекта РФ.

8. Средства самообложения на местном уровне предполагают:

1. разовые платежи граждан;
2. систематические платежи наравне с налогами;
3. добровольные пожертвования граждан местным органам власти.

9. Федеральные органы власти в области местного самоуправления полномочны:

1. определять общие начала и основы организации местной власти на всей территории государства;
2. регулировать ответственность местной власти по предметам ведения субъектов РФ;
3. регулировать содержание прав и обязанностей государственно-властных органов субъектов РФ в области реализации местного самоуправления.

4. нет правильного ответа

10. Решите задачу:

По решению местных властей поселений N, K, С должно было проведено объединение трех поселений в одно. Вскоре жители поселения K написали заявление, в котором высказали нежелание объединяться и отправили местным властям. Ответ был таков: ситуацию изменить невозможно, так как за объединение проголосовало три администрации поселений единогласно.

Прокомментируйте ситуацию.

Ответ:

Согласно ФЗ - №131 гл.2 ст.13 объединение двух и более поселений, не влекущие изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженных путем голосования или схода граждан. В данной ситуации жители поселения K не желают объединяться, значит объединение не может быть. Администрации, проголосовавшие единогласно не могут регулировать этот вопрос, так как он решается населением.

Тема 6. Правовой статус органов и должностных лиц местного самоуправления.

1. Определяющие принципы:

- 1. самостоятельность органов местного самоуправления;**
- 2. активное участие населения в решении местных вопросов;**
- 3. многообразие форм его осуществления;**
4. решение вопросов краевого значения.

2. Органы местного самоуправления состоят:

- 1. представительный орган местного самоуправления;**
- 2. исполнительный орган местного самоуправления;**
3. судебный орган местного самоуправления.

3. Основные направления деятельности:

- 1. обеспечение защиты прав и интересов граждан;**
- 2. принятие постановлений и решений, устава;**
- 3. распоряжение муниципальной собственностью и местными финансами;**
4. охрана границ Российской Федерации;
5. охрана общественного порядка и окружающей среды.

4. Модели местного самоуправления:

- 1. Европейская (континентальная);**
- 2. Иберийская;**
- 3. Азиатско-австралийская;**
- 4. Англо-саксонская;**

5. Структура органов местного самоуправления:

- 1. представительный орган муниципального образования.**
- 2. глава муниципального образования (мэр, глава,...);**
- 3. местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) (мэрия);**
- 4. контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и пр.);**
- 5. отделение полиции.**

6. Система местного самоуправления — это совокупность:

- 1. источников местного самоуправления**
- 2. теорий местного самоуправления**
- 3. организационных форм, обеспечивающих решение вопросов местного значения**
- 4. форм прямого волеизъявления граждан**

7. Местное самоуправление образует единую систему в рамках:

- 1. организационных форм местного самоуправления**
- 2. государственных органов**
- 3. муниципальных образований**
- 4. прямых форм осуществления местного самоуправления**

8. Систему органов местного самоуправления составляют:

- 1. глава муниципального образования и местная администрация**
- 2. представительный орган, глава муниципального образования, местная администрация**
- 3. представительные, исполнительные и иные органы муниципальной власти**
- 4. представительный, исполнительный и судебные органы власти**

9. Представительный орган муниципального образования осуществляет свои полномочия в случае избрания не менее ... от установленной численности депутатов.

- 1. трех четвертей**

2. трех третей
3. двух третей
4. одной трети

10. Решить задачу:

Жители села Вольное в котором проживает около 170 человек собрали сход граждан и избрали на нем своего представителя, который должен был представлять интересы жителей села в районной администрации.

Прокомментируйте ситуацию.

Ответ:

Согласно ФЗ - №131 гл.5 ст.25 сход граждан может проводиться в поселениях с численностью не более 100 человек, обладающих избирательным правом. Избирательным правом обладают граждане, достигшие 18-летнего возраста. В данной ситуации возможны два варианта:

1. Если из 170 человек в селе N избирательным правом обладают не более 100 человек, то проведение схода правомерно.

2. Если из 170 человек в селе N избирательным правом обладают более 100 человек, то сход не может быть проведен.

В соответствии со ст. 3 ФЗ - №131 граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей. Значит, жители села N имели право на избрание представителя.

Тема 7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

1. Виды ответственности, применяемые системой местного самоуправления:

1. административная
2. уголовная
3. дисциплинарная
4. экологическая

2. За нарушение прав и свобод граждан органы местного самоуправления привлечь к международно-правовой ответственности ...

1. можно, но при условии, что исчерпаны все внутригосударственные средства разрешения конфликта
2. нельзя
3. нельзя, поскольку муниципальное образование не является субъектом международного права
4. можно

3. Главы муниципальных образований отрешаются от должности ...

1. указом Президента Российской Федерации
- 2. указом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации**
3. федеральным законом
4. законом субъекта Российской Федерации

4. Предупреждение представительному органу местного самоуправления не отменившему нормативный правовой акт в соответствии с решением суда, вступившим в силу, вправе вынести ...

1. Генеральный прокурор Российской Федерации
- 2. законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации**
3. высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации
4. Президент Российской Федерации

5. Органы и должностные лица местного самоуправления не несут ответственность перед ...

- 1. Федеральным Собранием Российской Федерации**
2. физическими и юридическими лицами в соответствии с действующим законодательством
3. населением муниципального образования
4. государством

6. Основанием ответственности органов местного самоуправления перед населением муниципального образования является ...

1. совершение действий, нарушающих права и свободы граждан
2. нарушение Конституции России, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, Устава муниципального образования
- 3. утрата доверия**
4. совершение действий, причиняющих имущественный или иной ущерб

7. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления проводится по инициативе:

1. народа РФ
2. главы субъекта федерации
- 3. населения муниципального образования**
4. главы муниципального образования

8. Основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, устанавливаются:

1. решением главы муниципального образования
2. федеральным законом
3. законом субъекта федерации
4. уставом муниципального образования

9. Закон о местном самоуправлении 2003 года выделяет ... вида ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц.

1. пять
2. два
3. три
4. Четыре

10. Решите задачу:

В соответствии с Уставом поселка Петровка, глава администрации представил депутатам на заседании поселкового совета кандидатуру гражданина Иванова для получения их согласия на назначение его на должность заместителя главы администрации. Депутаты проголосовали против, мотивировав это отсутствием у него опыта работы. Глава администрации издал распоряжение о создании инициативной группы для подготовки к проведению поселкового референдума по вопросу назначения гражданина Иванова на должность заместителя главы администрации.

Прокомментируйте ситуацию.

Ответ:

Согласно закону №67-ФЗ «об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» этот вопрос не может быть вынесен на местный референдум (об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности). Однако согласно ТК РФ гл.1 ст.3 гражданин Иванов вправе обратиться в суд по поводу отказа назначения на должность, так как для этого нет основательных причин.

Тема 8. Права граждан на осуществление местного управления

1. Какие формы непосредственного участия населения в МСУ существуют?

1. муниципальные выборы

2. **местный референдум**
3. **опрос граждан**
4. **территориальное общественное самоуправление**
5. **отзыв депутатов Законодательного органа субъекта**

2. Решение о назначении местного референдума принимает:

1. **представительным органом МСУ**
2. **исполнительным органом МСУ**
3. **главой МО**

3. Местный референдум необходимо назначить в течение:

1. **30 дней**
2. **60 дней**
3. **25 дней**

4. Условием назначения местного референдума является:

1. **инициатива населения**
2. **сбор подписей**
3. **принятое решение представительного органа**

5. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится:

1. **муниципальные выборы**
2. **сход граждан**
3. **собрание граждан**
4. **публичные слушания**
5. **местный референдум**

6. Результаты какой формы участия населения в МСУ носят рекомендательный характер?

1. **конференции граждан**
2. **схода граждан**
3. **опроса населения**
4. **обращений граждан в органы МСУ**

7. В какой срок представители органов МСУ обязаны дать ответ обратившемуся гражданину?

1. **в течение 2-х недель**
2. **в течение месяца**

3. в течение 20 дней

8. Сход проводится в поселениях численностью:

1. менее 100 человек
2. менее 1000 человек
3. более 100 человек

9. Решите задачу:

Жители г. Н. выступили с инициативой о проведении референдума по вопросу благоустройства города. Были собраны 5% голосов от общего количества жителей. Однако администрация города отказала в проведении референдума, сославшись на распоряжение главы администрации, в котором был установлен в 12%.

Правомерны ли действия главы администрации?

Ответ:

Действия главы администрации не правомерны, так как ч.4 ст.22 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» устанавливает, что условием назначения местного референдума по инициативе граждан является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

Таким образом, распоряжение главы администрации незаконно, так как противоречит федеральному закону, где строго установлен верхний предел 5%, а соответственно оно не должно применяться. Следовательно, отказ администрации также является незаконным.

10. Решите задачу:

Жители поселения Вольное выступили с инициативой проведения референдума по поводу строительства спортивного комплекса на территории данного муниципального образования. Администрация поселения Вольное постановила не проводить референдум, таким образом, инициатива была отклонена.

1. Имеют ли право граждане муниципального образования выдвигать инициативу по проведению референдума по такому вопросу?

2. Имеет ли администрация муниципального образования право назначать или не назначать проведение местного референдума?

Ответ:

В данном случае граждане не имеют право выдвигать инициативу по вопросу строительства спортивного комплекса, т.к. согласно закону №67-ФЗ «об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» этот вопрос не может быть вынесен на местный референдум (о принятии или об изменении соответствующего бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования). Администрация имеет право назначать или не назначать референдум, но это зависит от правильности оформления документов и от выносимых вопросов.

Тема 9. Территориальное общественное самоуправление.

1. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо не вправе ...

- 1. устанавливать местные налоги и сборы**
2. выступать заказчиком муниципальных услуг
3. кооперировать средства населения
4. создавать муниципальные предприятия, организации

2. Решение о проведении местного референдума принимается ...

1. главой администрации субъекта Российской Федерации
2. представительным органом субъекта Российской Федерации
3. главой муниципального образования
- 4. представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования**

3. Решения территориального общественного самоуправления ...

- 1. носят обязательный характер для всех, находящихся на данной территории**
2. носят обязательный характер для жителей и органов местного самоуправления
3. носят обязательный характер
4. не могут носить обязательный характер

4. Порядок проведения муниципальных выборов определяется ...

1. федеральным законодательством
- 2. законодательством субъекта Российской Федерации**
3. уставом муниципального образования

4. положением о муниципальных выборах, утвержденным представительным органом местного самоуправления

5. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

1. обязаны дать ответ на обращения граждан в течение ...
2. одного месяца
3. пятнадцати дней
4. трех месяцев
5. десяти дней

6. Система территориального общественного самоуправления не включает

1. местный референдум
2. конференции граждан
3. собрания граждан
4. органы территориального общественного самоуправления

7. При осуществлении сход граждан полномочий представительного органа местного самоуправления сход считается правомочным при участии в его проведении ...

1. не менее 2/3 жителей муниципального образования
2. не менее 3/4 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом
3. не менее 1/3 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом
4. более половины жителей данного муниципального образования, обладающих избирательным правом

8. Территориальное общественное самоуправление определяется как ...

1. самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения
2. вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральным законодательством и законами субъектов Российской Федерации

3. совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных потребностей его населения
4. гарантируемая и признаваемая Конституцией России, самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения

9. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется ...

1. уставом муниципального образования
2. главой муниципального образования
3. собранием граждан
4. федеральным законодательством о местном самоуправлении

10. Решите задачу:

Поселение А численность населения, которого составляет 136 человек: 20 из которых дети до 10 лет, 10 человек несовершеннолетние до 18 лет, возраст 7 человек от 18 до 21 года и остальные от 21 до 73 лет. Инициативная группа из 8 человек обратилась к главе местной администрации, с просьбой о проведении схода граждан для решения вопроса о снятии местного налога на благоустройство искусственных водоемов поселения.

Прокомментируйте ситуацию.

Ответ:

Согласно ФЗ - №131 гл.5 ст.25 сход граждан может проводиться в поселениях с численностью не более 100 человек, обладающих избирательным правом. Избирательным правом обладают граждане, достигшие 18-летнего возраста. В данной ситуации в поселении А. избирательным правом обладает 106 человек, т.е. сход граждан не проводится, но может быть назначен референдум. Согласно закону №67-ФЗ «об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» этот вопрос не может быть вынесен на местный референдум (о принятии или об изменении соответствующего бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования). Однако согласно ст.12 п.5 НК РФ не могут быть установлены региональные или местные налоги и сборы, не предусмотренные настоящим кодексом. Ст.15 НК РФ к местным налогам относит:

- Земельный налог
- Налог на имущество физических лиц

Соответственно жители могут обратиться к главе администрации с вопросом о снятии местного налога на благоустройство искусственных водоемов, т.к. данный налог не предусмотрен НК РФ.

***Тема 10. Особенности организации местного самоуправления.
Нормативные правовые акты местного самоуправления***

- 1. Судебная защита местного самоуправления по инициативе органов местного самоуправления возможна ...**
 1. только в судах общей юрисдикции
 2. только в Конституционном суде России
 - 3. в конституционных (уставных) судах субъектов РФ, судах общей юрисдикции**
 4. в Конституционном суде России, судах общей юрисдикции

- 2. Принцип местного самоуправления – это ...**
 - 1. основополагающая идея, начало, которая лежит в основе организации и**
 - 2. осуществления местного самоуправления**
 3. основное направление муниципальной деятельности
 4. совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления
 5. голосование граждан по вопросам местного значения

- 3. Подчиненность одного муниципального образования другому в соответствии с действующим законодательством о местном самоуправлении ...**
 1. решается по законодательству субъектов Российской Федерации
 2. допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законодательством
 3. допускается
 - 4. не допускается**

- 4. Под функциями местного самоуправления понимаются ...**
 - 1. основные направления муниципальной деятельности**
 2. условия для удовлетворения потребностей населения
 3. формы и средства развития территории муниципального образования

- 5. Под местным самоуправлением понимается ...**
 - 1. самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по**

**решению непосредственно или через органы местного самоуправления
вопросов местного значения**

2. деятельность исходя из интересов населения и иных местных традиций по обеспечению комплексного развития территории муниципального образования
3. самостоятельное решение населением вопросов местного значения, определяемых на местном референдуме
4. деятельность по управлению муниципальной собственностью, принятию и исполнению местного бюджета

6. Деление функций местного самоуправления на собственные и делегированные произведено по критерию ...

1. обязательности выполнения задач
- 2. вида решаемых в ходе этой деятельности вопросов**
3. принадлежности к сферам общественной жизни
4. типа поселений, в которых создано муниципальное образование

7. Система гарантий местного самоуправления включает ... гарантии.

1. основные и дополнительные
2. экономические, политические, духовные, юридические
- 3. общие и специальные**
4. общие, специальные и факультативные

8. Принцип самостоятельности местного самоуправления гарантируется ...

- 1. Конституцией России**
2. уставами муниципальных образований
3. главами субъектов Российской Федерации
4. Президентом России

9. Гарантии местного самоуправления – это...

1. основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и выполнению отдельных государственных полномочий
2. денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с действующим законодательством России в распоряжение органов местного самоуправления
- 3. совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию права местного населения на осуществление местного самоуправления, его защиту**
4. совокупность прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов

местного значения и закрепляемых в уставе муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральными законами, законами субъектов РФ.

10. Решите задачу:

Представительный орган города Н, численность населения составляет 25 тыс. человек, на очередном заседании принял Устав города. При 12 депутатов представительного органа «за» проголосовало 7 человек. Таким образом, Устав был принят и был направлен в органы юстиции для государственной регистрации. Органы юстиции отказали в регистрации Устава.

Правомерен ли отказ органов юстиции в регистрации Устава?

Ответ:

Согласно ФЗ - №131 гл.6 ст.35 численность депутатов представительного органа города Н при численности населения 25 000 человек не может быть менее 15 человек. Соответственно чтобы принять Устав города нужно проголосовать не менее 2/3 от установленного числа депутатов (гл.7, ст.44 п.5 №131-ФЗ), т.е. 10 человек. Поэтому в данной ситуации, т.к. проголосовало всего 7 человек, то органы юстиции правомерно отказали в регистрации Устава.

2.3. Комплект материалов для проведения практикумов по решению задач

Тема 3: Финансово-экономические основы местного самоуправления.

1. В устав муниципального образования со статусом городского поселения были включены следующие вопросы местного значения:

формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением;

содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений;

регулирование планировки и застройки территорий муниципального образования;

контроль за использованием земель на территории муниципального района;

организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;

законодательство о муниципальной службе;

организация мероприятий по охране окружающей среды в границах поселения;

выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселения, входящего в состав муниципального района;

установление права изъятия у собственников земельных участков для нужд муниципального образования;

право определять порядок формирования представительного органа поселения.

Проанализируйте ситуацию. Какие вопросы местного значения закреплены законодательством за муниципальными образованиями-поселениями?

2. Группа избирателей обратилась к председателю Городской Думы с тем, чтобы наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними. Какие меры ответственности и в каком порядке могут быть применены к депутату в данном случае?

3. Население муниципального образования обратилось к губернатору области с предложением провести отзыв главы данного муниципального образования. Губернатор назначил дату проведения голосования по отзыву и отдал распоряжение областной избирательной комиссии организовать процедуру отзыва. Оцените действия губернатора. Как законодательно регулируется процедура отзыва главы муниципального образования?

4. Представительный орган муниципального образования к началу финансового года не утвердил бюджет муниципального образования. Глава поселения своим постановлением утвердил временный бюджет поселения до утверждения основного бюджета представительным органом. Представительный орган принял решение обратиться в суд на указанные действия главы муниципального образования. Проанализируйте ситуацию. Что представляет собой бюджетный процесс в муниципальном образовании? Из каких этапов он складывается?

Тема 8. Права граждан на осуществление местного самоуправления

1. Группа местных жителей решила инициировать процесс отзыва главы муниципального образования в связи с утратой им доверия населения. Представительный орган муниципального образования заявил, что в таком случае за отзыв главы муниципального образования должны проголосовать не менее 2/3 депутатов представительного органа. Дайте правовую оценку ситуации.

2. На сходе граждан села Быково, в котором проживает 100 человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, избрав главу муниципального образования - старосту села, а также его заместителя. Участники схода решили также передать старосте все полномочия по принятию бюджета, планов и программ развития села, установлению местных налогов и сборов, а сход проводить один раз в год для заслушивания отчета старосты об итогах работы за год. Соответствующие положения были внесены в устав села, который был направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области. Может ли быть зарегистрирован данный устав?

3. Комитет территориального общественного самоуправления обратился в представительный орган муниципального образования в порядке протворческой

инициативы с проектом Положения об озеленении улиц. Представительный орган ответил отказом на обращение комитета, мотивировав его тем, что в местном бюджете не предусмотрено финансирование подобного мероприятия. Проанализируйте изложенную ситуацию.

4. Глава города получил жалобу от жителя города на действия начальника отдела социального обеспечения городской администрации. В жалобе из реквизитов был указан только адрес электронной почты, по которому можно дать ответ. Глава города признал жалобу анонимной и отказался рассматривать ее по существу. Правомерны ли действия главы города? Какие обращения признаются анонимными?

Тема 9. Территориальное общественное самоуправление

1. Глава района в городе Тюмень принял решение о преобразовании района в муниципальное образование и назначил выборы в районный Совет. Законны ли действия главы района?

2. На сходе жителей села с численностью жителей 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения. Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

3. В уставе одного городского округа были установлены границы данного муниципального образования. Нормы устава в этой части противоречили положениям закона соответствующего субъекта Российской Федерации. Регистрирующий орган зарегистрировал устав данного городского округа, ссылаясь на то, что в законодательстве отсутствует запрет на установление в уставах муниципальных образований их границ. Кроме того, регистрирующий орган отметил, что вопрос установления границ муниципальных образований является вопросом местного значения. Представительный орган указанного субъекта Федерации обратился в суд. Каким, по Вашему мнению, должно быть решения суда в данном случае?

4. Депутаты представительного органа городского поселения на своем заседании присвоили муниципальному образованию статус городского округа и внесли соответствующие изменения в устав муниципального образования. Регистрирующий орган отказался регистрировать данные изменения. Подготовьте мотивированный отказ.

5. Формами непосредственной демократии в системе местного самоуправления являются: собрания граждан; сходы граждан; парламентские слушания; областной референдум; правотворческая инициатива; отдел администрации города; городской референдум; трудовые коллективы; городской

совет; общественные организации; выборы депутатов краевого Законодательного Собрания; обращение жителей в администрацию района; выборы главы муниципального образования; заседания постоянной комиссии представительного органа муниципального образования. Выберите правильные ответы, обосновав свой выбор со ссылками на законодательство.

Тема 10. Особенности организации местного самоуправления.

1. На территории с высокой плотностью населения имеются два хутора на разных берегах реки. Река брода не имеет. Мост находится на 20 км. ниже по течению.

Вопрос: Могут ли эти два хутора быть объединены в одно поселение, если в течение рабочего дня сходить пешком из одного хутора в другой не представляется возможным?

Ответ: В соответствии с п.11 ст.11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 6 октября 2003 г. границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях (п. 11 в ред. Федерального закона от 28.12.2004 N 186-ФЗ), однако в данном случае речь идёт о территории с высокой плотностью населения. Так что ответ однозначен: не могут.

2. Главой администрации Н-ской области издано постановление о реформе библиотечного дела на территории области. Главам муниципальных районов поручается в месячный срок провести реорганизацию всех библиотек области.

Вопрос: Можно ли данное постановление реализовать на практике?

Ответ: Данное постановление можно реализовать на практике только при условии принятия соответствующих постановлений в муниципальных образованиях области. В соответствии со ст.14-16 ФЗ-131 организация библиотечного дела на территории соответствующих муниципальных образований отнесена к вопросам местного значения соответственно поселений, муниципальных районов (межпоселенческие библиотеки) и городских округов. Разумеется, существуют государственные библиотеки регионального уровня. Если реформа библиотечного дела в данной области действительно необходима, её можно осуществить совместными усилиями органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления.

3. В посёлке Луговое был проведён референдум о газификации данного сельского поселения. Было принято решение о сборе с каждого жителя 15 тыс. руб. для проведения газоотвода высокого давления из райцентра до посёлка.

Вопрос: Какие нормы закона были нарушены при проведении данного референдума?

Ответ: Поскольку в данном случае речь идёт о проведении газоотвода из районного центра, то данный референдум фактически рассматривал вопросы местного значения муниципального района, что противоречит ч.4 п.1 ст.15 ФЗ-131.

4. Проведён местный референдум об изменении взаимной границы двух муниципальных образований. Решение принято положительное.

Вопрос: Каким правовым актом данное решение должно быть закреплено?

Ответ: Ответ прост: законом субъекта РФ. В соответствии со статьёй 12 ФЗ-131, изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с данным Федеральным законом. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума (в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ).

Необходимо учитывать также следующее:

- Изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 ФЗ-131, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих муниципальных районов.

- Изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений, осуществляется с согласия населения данных населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 ФЗ-131, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих поселений.

- Изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений.

- Уменьшение численности населения сельских населенных пунктов менее чем на 50 процентов относительно минимальной численности населения, установленной пунктом 6 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, после установления законами субъектов Российской Федерации границ поселений в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона не является достаточным основанием для инициирования органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами государственной власти процедуры изменения границ поселений.

5. При подготовке устава сельского поселения группа депутатов предложила провести выборы на территории поселения нового совета по мажоритарной системе. В поселении проживают 1 500 избирателей и в его составе находятся два хутора: в одном – 150 избирателей, в другом – более 300.

Вопрос: Какие организационные мероприятия необходимо провести для осуществления данного предложения?

Ситуационный практикум

Тема 3. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

Ситуационный практикум представляют собой одну из инновационных форм ведения семинарских занятий, так как позволяют студентам быть непосредственными участниками моделируемого процесса. Какие преимущества имеет такая форма ведения семинарских занятий, что она дает студентам?

1. Во-первых, достижение главной цели – обеспечение качественного усвоения материала для применения его на практике. Для проведения игры студентам необходимо проработать как теоретическую составляющую, пройденную на лекциях и семинарах, так и нормативную базу, что в дальнейшем является хорошей основой для изучения смежных тем по многим другим предметам.

2. Во-вторых, такая форма позволяет максимально вовлекать студентов в учебный процесс, проявлять и развивать инициативу и творческие способности.

3. В-третьих, у студентов формируются навыки не только умения работать с нормативными актами, но и составления конкретных нормативных актов по различным направлениям.

4. В-четвертых, формируются организаторские способности для выработки коллективной мысли и преобразования ее в конкретное решение на практике, что очень важно для управленца. Именно, при такой форме обучения студенты учатся

находить компромисс в интересах дела, отступая от своих амбиций, овладевают навыками ведения конструктивной дискуссии и ораторского искусства.

5. В-пятых, формируется стратегический уровень мышления, необходимый для принятия управленческих решений. В особенности это проявляется при разработке и принятии плана социально-экономического развития, бюджета, программ, организационных планов муниципального образования.

6. В-шестых, подобные занятия хорошо откладываются в памяти и становятся предметом активного обсуждения как до их проведения, так и после – даже спустя значительное время.

1. Подготовка к деловой игре «Разработка проекта бюджета муниципального образования»

Бюджетный процесс представляет собой три этапа: организация бюджетного процесса и составление проекта бюджета; рассмотрение и утверждение проекта бюджета; исполнение бюджета.

В составлении приняли участие студенты второго курса юридического факультета

На первом этапе решение о начале работы по составлению проекта бюджета принимает исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.

Постановлением главы администрации утверждается план организационных мероприятий по разработке проекта бюджета, устанавливаются сроки и конкретные исполнители по направлениям.

На основании этого решения финансовый орган организует разработку проекта местного бюджета. Для этого он собирает предложения от всех служб хозяйственной и бюджетной сферы по основным показателям местного бюджета, согласовывает их и составляет проект бюджета по доходам и расходам.

Затем проект бюджета рассматривается на заседании администрации. Администрация организует публичные слушания.

После этого доработанный и уточненный проект местного бюджета выносится на рассмотрение представительного органа муниципального образования

Ситуационный практикум «Разработка и принятие проекта бюджета муниципального образования г. Черкесска» представляет собой моделирование заседания Черкесской городской думы, в процессе которого происходит обсуждение и принятие проекта бюджета. В обсуждении участвуют глава администрации и депутаты муниципального образования, которые представляют следующие постоянные комиссии:

- 1) планово-бюджетная комиссия;
- 2) комиссия по промышленности;
- 3) комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству;
- 4) комиссия по дорожному хозяйству и благоустройству;
- 5) комиссия по здравоохранению;
- 6) комиссия по образованию;

7) комитет по культуре, спорту и делам молодежи.

Заседание ведет избранный голосованием студент (ведущий) в соответствии с регламентом, подготовленным заранее самими участниками процесса. На основе регламента студенты самостоятельно разработали порядок ведения заседания. С содержанием регламента и порядком ведения можно было ознакомиться заранее по электронной почте.

В качестве муниципального образования был выбран город Черкесск. Бюджетное послание было подготовлено главой муниципального образования, а за две недели до «игрового» семинара и распространено среди всех участников ситуационного практикума. Представители каждой комиссии смогли заранее ознакомиться с общими характеристиками бюджета города Черкесск, основными направлениями бюджетной и налоговой политики, а также доходами и расходами муниципального бюджета. Изучение информации, представленной в бюджетном послании и самом проекте бюджета, является важной частью процесса, поскольку лишь при наличии полной осведомленности всех участников с документами может получиться действительно эффективная и интересная деловая игра, а участники, в свою очередь, смогут наиболее полно вжиться в роль и предметно вести дискуссию.

2.4. Комплект материалов по оценке результатов самостоятельной работы

ТЕМЫ ДЛЯ ДИСКУССИЙ, РЕФЕРАТОВ И ДОКЛАДОВ

Тема 1: Общая характеристика муниципального права Российской Федерации. История становления местного самоуправления в России.

10. Этапы становления местного самоуправления на Руси.
11. Муниципальные реформы Екатерины II – 1785 г. Дворянское самоуправление. Городское самоуправление.
12. Реформы местного самоуправления Александра II. Сельское и волостное самоуправление после 1861 г.
13. Земская реформа 1864 г., городская реформа 1870 г.
14. Реформы управления на местах 1880-1890 гг. и их значение.
15. Место и роль местных органов власти в структуре органов государственной власти Советского государства. Советы как сочетание элементов государственной власти и самоуправления.
16. Система местных органов государственной власти в СССР
17. Реформирование местного самоуправления в конце 20 начале 21 века.
18. Земства и Советы. Временное правительство и земства. Роль земств в общественно-политической жизни России.

Тема 2: Территориальные основы местного самоуправления

8. Европейская Хартия о местном самоуправлении, об административно-территориальном принципе деления территории.

9. Территориальные основы местного самоуправления.

10. Границы муниципальных образований.

11. Земли городских и сельских поселений: земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития муниципальных образований.

12. Проблемы территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства.

13. Городское и сельское поселение.

14. Значение исторических, местных (этнических) традиций для определения территориальных основ местного самоуправления.

Тема 4. Органы и должностные лица местного самоуправления.

15. Полномочия местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов.

16. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.

17. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта.

18. Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации.

19. Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства.

20. Полномочия местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.

21. Полномочия местного самоуправления в области образования.

22. Полномочия местного самоуправления в области культуры.

23. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения.

24. Полномочия местного самоуправления в области социальной защиты населения.

25. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.

26. Осуществление защиты прав потребителей органами местного самоуправления.

27. Компетенция органов местного самоуправления в сфере наружной рекламы.

28. Полномочия должностных лиц органов местного самоуправления по совершению отдельных нотариальных действий.

Тема 5. Модели организации органов местного самоуправления.

6. Основные муниципальные системы в зарубежных странах:

7. Англосаксонская модель. Особенности организации местного самоуправления в США.
8. Континентальная модель. Сравнительный анализ местного самоуправления в ФРГ и Франции.
9. Иберийская модель. Основные признаки.
10. Модель социалистического типа.
5. Взаимоотношения муниципальных органов с органами государственного управления. Формы и способы контроля со стороны центральной власти.
6. Органы местного самоуправления в зарубежных странах, порядок их формирования и деятельности.
7. Полномочия муниципальных органов зарубежных государств.

Тема 6. Правовой статус органов и должностных лиц местного самоуправления.

9. Местная администрация в системе местного самоуправления.
10. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления.
11. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления России.
12. Правотворчество органов местного самоуправления.
13. Система муниципальных правовых актов.
14. Устав муниципального образования и основные проблемы уставного
15. Правовые аспекты организации муниципальной службы в Российской Федерации.
16. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 7. Организационные основы местного самоуправления.

1. Модели организационных структур
2. Институты непосредственной демократии в системе муниципального управления
3. Связи с общественностью в системе муниципального управления
4. Механизмы государственного контроля в сфере муниципального управления

II. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ

**Комплект материалов для промежуточной аттестации по результатам
освоения дисциплины**

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ



Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 1

1. Муниципальное право как отрасль права России (система, источники).
 2. С чем связано местное самоуправление как целостная система общественных отношений?
 3. В устав муниципального образования со статусом городского поселения были включены следующие вопросы местного значения:
 - формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением;
 - содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений;
 - регулирование планировки и застройки территорий муниципального образования;
 - контроль за использованием земель на территории муниципального района;
 - организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;
 - законодательство о муниципальной службе;
 - организация мероприятий по охране окружающей среды в границах поселения;
 - выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселения, входящего в состав муниципального района;
 - установление права изъятия у собственников земельных участков для нужд муниципального образования;
 - право определять порядок формирования представительного органа поселения.
- Проанализируйте ситуацию. Какие вопросы местного значения закреплены законодательством за муниципальными образованиями-поселениями?

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель директора по
учебно-методической работе



/Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 2

1. Муниципальное право России как наука (система, источники).
2. Назовите отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования.
3. Группа избирателей обратилась к председателю Городской Думы с тем, чтобы наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними. Какие меры ответственности и в каком порядке могут быть применены к депутату в данном случае?

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



/Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 3

1. Муниципальное право как учебный предмет (система, источники).
2. Назовите правовые приемы (способы), с помощью которых муниципальное право воздействует на общественные отношения.
3. Население муниципального образования обратилось к губернатору области с предложением провести отзыв главы данного муниципального образования. Губернатор назначил дату проведения голосования по отзыву и отдал распоряжение областной избирательной комиссии организовать процедуру отзыва. Оцените действия губернатора. Как законодательно регулируется процедура отзыва главы муниципального образования?

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель директора по
учебно-методической работе



/Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 4

1. Основные понятия и термины, переходные положения ФЗ РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ".
2. Раскройте содержание статьи Конституции РФ, которая содержит запрет на ограничение прав местного самоуправления.
3. Представительный орган муниципального образования к началу финансового года не утвердил бюджет муниципального образования. Глава поселения своим постановлением утвердил временный бюджет поселения до утверждения основного бюджета представительным органом. Представительный орган принял решение обратиться в суд на указанные действия главы муниципального образования. Проанализируйте ситуацию. Что представляет собой бюджетный процесс в муниципальном образовании? Из каких этапов он складывается?

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель директора по
учебно-методической работе
Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.



Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 5

1. Характеристика англосаксонской модели местного самоуправления.
2. На какие нормы делится муниципальное право по степени определенности (категоризации) содержащихся в них предписаний?
3. Группа местных жителей решила инициировать процесс отзыва главы муниципального образования в связи с утратой им доверия населения. Представительный орган муниципального образования заявил, что в таком случае за отзыв главы муниципального образования должны проголосовать не менее 2/3 депутатов представительного органа. Дайте правовую оценку ситуации.

Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



/Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 6

1. Характеристика континентальной модели местного самоуправления.
2. Сколько групп источников муниципального права выделяется с учетом различных уровней правового регулирования муниципальных правоотношений?
3. На сходе граждан села Быково, в котором проживает 100 человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, избрав главу муниципального образования - старосту села, а также его заместителя. Участники схода решили также передать старосте все полномочия по принятию бюджета, планов и программ развития села, установлению местных налогов и сборов, а сход проводить один раз в год для заслушивания отчета старосты об итогах работы за год. Соответствующие положения были внесены в устав села, который был направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области. Может ли быть зарегистрирован данный устав?

Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 8

1. Становление и развитие местного самоуправления России (основные этапы).
2. Раскройте формы выражения прав граждан на самоуправление в муниципальных образованиях?
3. Глава города получил жалобу от жителя города на действия начальника отдела социального обеспечения городской администрации. В жалобе из реквизитов был указан только адрес электронной почты, по которому можно дать ответ. Глава города признал жалобу анонимной и отказался рассматривать ее по существу. Правомерны ли действия главы города? Какие обращения признаются анонимными?

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 9

1. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
2. На какой основе строятся взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности?
3. Глава района в городе Тюмень принял решение о преобразовании района в муниципальное образование и назначил выборы в районный Совет. Законны ли действия главы района?

Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



/Д.М. Каплушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 10

1. Основные теории развития местного самоуправления.
2. Раскройте взаимосвязь муниципального права с административным правом.
3. На сходе жителей села с численностью жителей 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения. Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель директора по
учебно-методической работе
Д.М. Каплушева/
«27» июня 2020 г.



Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 11

1. Развитие местного самоуправления в современный период.
2. Раскройте важнейшие признаки местного самоуправления, отражающий его специфику как форму осуществления власти.
3. В уставе одного городского округа были установлены границы данного муниципального образования. Нормы устава в этой части противоречили положениям закона соответствующего субъекта Российской Федерации. Регистрирующий орган зарегистрировал устав данного городского округа, ссылаясь на то, что в законодательстве отсутствует запрет на установление в уставах муниципальных образований их границ. Кроме того, регистрирующий орган отметил, что вопрос установления границ муниципальных образований является вопросом местного значения. Представительный орган указанного субъекта Федерации обратился в суд. Каким, по Вашему мнению, должно быть решения суда в данном случае?

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



Д.М. Каппушева/
27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 12

1. Понятие правотворческой деятельности на муниципальном уровне.
2. Раскройте особенности организации местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Депутаты представительного органа городского поселения на своем заседании присвоили муниципальному образованию статус городского округа и внесли соответствующие изменения в устав муниципального образования. Регистрирующий орган отказался регистрировать данные изменения. Подготовьте мотивированный отказ.

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



/Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 13

1. Организация местной власти в советский период: положительные и негативные тенденции государственного строительства.
2. Раскройте полномочия представительных органов местного самоуправления.
3. Формами непосредственной демократии в системе местного самоуправления являются: собрания граждан; сходы граждан; парламентские слушания; областной референдум; правотворческая инициатива; отдел администрации города; городской референдум; трудовые коллективы; городской совет; общественные организации; выборы депутатов краевого Законодательного Собрания; обращение жителей в администрацию района; выборы главы муниципального образования; заседания постоянной комиссии представительного органа муниципального образования. Выберите правильные ответы, обосновав свой выбор со ссылками на законодательство.

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



/Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ №14

1. Дайте определение социальным процессам в муниципальной сфере.
2. Раскройте полномочия главы муниципального образования.
3. На территории с высокой плотностью населения имеются два хутора на разных берегах реки. Река брода не имеет. Мост находится на 20 км. ниже по течению.
Вопрос: Могут ли эти два хутора быть объединены в одно поселение, если в течение рабочего дня сходить пешком из одного хутора в другой не представляется возможным?

Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»

УТВЕРЖДАЮ



Заместитель директора по
учебно-методической работе

/Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 16

1. Дайте определение экономическим процессам в муниципальной сфере.
2. Раскройте особенности правового статуса должностных лиц муниципального образования.
3. В посёлке Луговое был проведён референдум о газификации данного сельского поселения. Было принято решение о сборе с каждого жителя 15 тыс. руб. для проведения газоотвода высокого давления из райцентра до посёлка. Вопрос: Какие нормы закона были нарушены при проведении данного референдума?

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель директора по
учебно-методической работе
/Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.



Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 17

1. Понятие и значение местного бюджета.
2. Раскройте особенности принятия нормативных актов на муниципальном уровне.
3. На сходе граждан села Быково, в котором проживает 100 человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, избрав главу муниципального образования - старосту села, а также его заместителя. Участники схода решили также передать старосте все полномочия по принятию бюджета, планов и программ развития села, установлению местных налогов и сборов, а сход проводить один раз в год для заслушивания отчета старосты об итогах работы за год. Соответствующие положения были внесены в устав села, который был направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области. Может ли быть зарегистрирован данный устав?

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель директора по
учебно-методической работе

/Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.



Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 18

1. Роль государства в бюджетном регулировании муниципальных образований. Особенности по закону «Об общих принципах местного самоуправления в РФ».
2. Раскройте взаимосвязь происходящих политических, экономических и социальных процессов, протекающих в нашей стране, с вопросами муниципального права.
3. Комитет территориального общественного самоуправления обратился в представительный орган муниципального образования в порядке правотворческой инициативы с проектом Положения об озеленении улиц. Представительный орган ответил отказом на обращение комитета, мотивировав его тем, что в местном бюджете не предусмотрено финансирование подобного мероприятия. Проанализируйте изложенную ситуацию.

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 19

1. Доходная часть местного бюджета.
2. Опишите особенности организации и руководства органами и отделами муниципальных образований. (приведите пример).
3. Глава города получил жалобу от жителя города на действия начальника отдела социального обеспечения городской администрации. В жалобе из реквизитов был указан только адрес электронной почты, по которому можно дать ответ. Глава города признал жалобу анонимной и отказался рассматривать ее по существу. Правомерны ли действия главы города? Какие обращения признаются анонимными?

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 21

1. Формы прямого волеизъявления граждан. Общая характеристика.
2. Раскройте права граждан по вопросам осуществления местного самоуправления. Охарактеризуйте некоторые.
3. Депутаты представительного органа городского поселения на своем заседании присвоили муниципальному образованию статус городского округа и внесли соответствующие изменения в устав муниципального образования. Регистрирующий орган отказался регистрировать данные изменения. Подготовьте мотивированный отказ.

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



/Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 22

1. Местные референдумы.
2. Раскройте особенности установления территориального общественного самоуправления.
3. Формами непосредственной демократии в системе местного самоуправления являются: собрания граждан; сходы граждан; парламентские слушания; областной референдум; правотворческая инициатива; отдел администрации города; городской референдум; трудовые коллективы; городской совет; общественные организации; выборы депутатов краевого Законодательного Собрания; обращение жителей в администрацию района; выборы главы муниципального образования; заседания постоянной комиссии представительного органа муниципального образования. Выберите правильные ответы, обосновав свой выбор со ссылками на законодательство.

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 23

1. Выборы депутатов и должностных лиц в органы местного самоуправления (организация и порядок проведения).
2. Раскройте исторические предпосылки создания местного самоуправления в нашей стране.
3. На территории с высокой плотностью населения имеются два хутора на разных берегах реки. Река брода не имеет. Мост находится на 20 км. ниже по течению. Вопрос: Могут ли эти два хутора быть объединены в одно поселение, если в течение рабочего дня сходить пешком из одного хутора в другой не представляется возможным?

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 24

1. Должностное лицо местного самоуправления. Особенности управления на муниципальном уровне.
2. Раскройте особенности распределения полномочий между различными органами муниципальных образований.
3. Главой администрации Н-ской области издано постановление о реформе библиотечного дела на территории области. Главам муниципальных районов поручается в месячный срок провести реорганизацию всех библиотек области.
Вопрос: Можно ли данное постановление реализовать на практике?

**Профессиональное образовательное учреждение
«Международный Открытый Колледж Современного
Управления имени М.М. Абрекова»**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по
учебно-методической работе



Д.М. Каппушева/
«27» июня 2020 г.

Дисциплина «Муниципальное право»

БИЛЕТ № 25

1. Выдвижение и регистрация кандидатов.
2. Раскройте полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере.
3. В посёлке Луговое был проведён референдум о газификации данного сельского поселения. Было принято решение о сборе с каждого жителя 15 тыс. руб. для проведения газоотвода высокого давления из райцентра до посёлка. Вопрос: Какие нормы закона были нарушены при проведении данного референдума?